

EU på väg att införa EU-skatt för att finansiera EU- budgeten – nej till beskattningsrätt för EU

1. Inledning

Den 2 december 2013 fastställde ministerrådet den totala fleråriga budgetramen för 2014-2020 till 996,78 miljarder euro, vilket innebär en minskning med 3,7 procent jämfört med föregående period 2007-2013. Minskningen syftade till att ”säkerställa **budgetdisciplin** för EU och återspegla det särskilda budgettrångomål som medlemsstaterna allmänt ställs inför på nationell nivå.” enligt pressmeddelandet samma dag. Storbritannien hade varit den drivande kraften bakom minskningen av den fleråriga budgetramen. EU-parlamentet, som är medbeslutande, ville i stället kraftigt höja budgetramen enligt sina tilltagande överstatliga ambitioner att expandera EU:s verksamhetsområden.

För Sveriges del blev EU-avgiften för 2013 37,3 miljarder kronor mot 31,5 miljarder kronor 2012, dvs en ökning med 18,4 procent som är något chockartad, men som inte har uppmärksammats.

Visserligen hade EU-parlamentet efter förhandlingar den 19 november givit sitt samtycke till den nya budgetramen, men ministerrådet gav den 2 december också ”sitt bifall till slutförande av de båda andra delarna av MFF-paketet /fleråriga budgetrampaketet/, dvs de omkring 70 utgiftsprogrammen och de tre utkasten till lagstiftningsakter om egna medel (intäkterna till Europeiska unionen).” Där pågår förhandlingar med EU-parlamentet vars stora partigrupper från kristdemokrater/konservativa, liberaler och socialdemokrater till de gröna är beredda att införa nya kategorier av egna medel, dvs EU-skatter. Att det är fråga om EU-skatter sägs inte rakt ut i ministerrådets pressmeddelande, men det framgår att de antagna egna medlen förutsätts att bli införda till och med retroaktivt.

2. Vad har ”de egna medlen” bestått av ?

Enligt EU-kommissionens Memo den 25 februari 2014 bestod de egna medlen i EU-budgeten 2012 av : avgifter baserade på bruttonationalinkomsterna: 70,3 procent, traditionella egna medel (TOR) /tullavgifter och sockerpålagor/: 11,8 procent, del av mervärdesskatter (VAT): 10,7 procent, annat år: 6,2 procent och tidigare överskott: 1,1 procent.

EU har alltså har inte några egna EU-skatter, men de är på väg och innebär en överstatlig finanspolitik där EU beskattar EU-medborgarna och företagen och öppnar portarna för nya EU-avgifter. Det har politikerna inte mandat att införa.

3. EU:s högnivågrupp för förslag om nya egna medel

Den 25 februari inrättade EU-kommissionens ordförande José Manuel Barroso, EU-parlamentets ordförande Martin Schultz och det grekiska ordförandeskapets premiärminister Antonis Samarans en ”högnivågrupp” med förre italienska premiärministern och EU-kommissionären Mario Monti som ordförande för att utreda nuvarande system för EU-budgetens inkomster och föreslå ”möjliga förbättringar”. Gruppen ska också bestå av personer utsedda av EU-parlamentet, EU-kommissionen och ministerrådet. I meddelandet från EU-kommissionen om högnivågruppen – Memo/14/130

25/02/2014 – kan man verkligen lägga ut texten : ”Det huvudsakliga syftet för gruppen är att utforska sätt att göra systemet enklare, rättvisare och mer demokratiskt ansvarigt.”

En interparlamentarisk konferens avses att hållas 2016 för att utvärdera resultatet från högnivågruppen. ”Slutsatserna och/eller rekommendationerna från den konferensen kommer att avgöra om kommissionen kommer att lägga ett förslag till att förbättra systemet för egna medel.”

I pressmeddelandet den 25 februari från EU-parlamentets ordförande (talman) Martin Schultz sägs : ”Det nya systemet borde ersätta det nuvarande systemet som är beroende av medlemsstaternas bidrag. En preliminär utvärdering borde vara tillgänglig i slutet av 2014.

Ordförande Schultz kommenterade att 'Det är hög tid att se över nuvarande system. Unionsfördraget säger att EU- Budgeten skall vara finansierad av egna medel, men vi sitter ännu fast i en alltför mycket komplex och otidsenligt system fullt av undantag och som för det mesta består av bidrag från nationella budgetar. Jag uppmuntrar Monti att börja det förberedande arbetet så snart som möjligt och jag ser fram emot att diskutera de första moderniserande förslagen.”

I högnivågruppen representeras EU-parlamentet av en ledamot var från de stora partigrupperna, som är federalistiska. ”Alain Lamassoure (EPP,FR), Ivo Kalfin (S&D, BG) och Guy Verhofstadt (ALDE, BE) kommer att representera Europaparlamentet i gruppen.”

Det är inte bara införande av EU-skatter på medborgare och företag som är en stor fara för Sverige, som redan är en stor nettobidragsgivare till EU, utan i farozonen är även vår rabatt som också satts ifråga.

På SvD Brännpunkt, digitalt, 4/3 -14 redogjorde Philip Lerulf för hur allianspartiernas EU-parlamentariker nyligen röstade ja till EU-parlamentets förordande av ett nytt system med egna medel i samband med rapporten ”Den europeiska planeringsterminen för samordning av den ekonomiska politiken: Årlig tillväxtöversikt 2014” , trots att allianspartierna officiellt, med undantag för folkpartiet, sagt nej till att ge EU beskattningsrätt och miljöpartiet fått hård kritik från borgerligt håll sedan Åsa Romson i radions Ekot (3/3) hade tagit ställning för en särskild EU-skatt. Philip Lerulf påpekade dessutom : ”Tillskyndarna av en EU-skatt brukar hävda att den vore 'skatteneutral' och inte skulle påverka det samlade skattetrycket. Det är givetvis en ren bluff såtillvida de enskilda medlemsländerna inte samtidigt skär ner i sina offentliga utgifter, till exempel vård, skola och omsorg. Stöd för en sådan maktförskjutning finns knappast bland väljarna i Sverige.”

4. EU-kommissionen om de legala förutsättningarna för införande av ett nytt system för MFF 2014 – 2020

I EU-kommissionens Memo sägs följande om den lagstiftning som behövs i såväl EU som i medlemsländerna för att införa ett nytt system för ”egna medel”. ”Det är några steg som behöver tas innan systemet för egna medel kan träda i kraft. De är:

Egna Medels Beslutet, som kräver enhällighet i Rådet , hörande av Europaparlamentet och ratificering av alla Medlemsstater;

Två bestämmelser relaterade till implementering och tillgängliggörande av egna medel kräver en kvalificerad majoritet i Rådet. Europaparlamentet är hört om bestämmelsen som tillgängliggör egna resurser, och måste samtycka till bestämmelsen om implementering.

Det är beräknat att den nya lagstiftningen kommer att träda i kraft inte tidigare än 2015 men systemet för egna medel kommer att tillämpas med retroaktiv verkan 1 januari 2014.”

Tidtabellen hänger inte ihop, för den interparlamentariska konferensen planerades till 2016. Beslut med retroaktiv verkan för tidigare beslut som fattats med hänsyn till helt andra förutsättningar måste avvisas.

I nästa avsnitt görs en genomgång av de relevanta bestämmelserna för egna medel i Lissabonfördraget.

5. Lissabonfördragets bestämmelser om egna medel

I Lissabonfördraget finns finansiella bestämmelser i avdelning II i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF), artiklarna 310-325 och bestämmelserna om unionens egna medel finns i artikel 311. Se Sieps, ”Lissabonfördraget Konsoliderad version av EU:s fördrag 11 december 2007, s 172-179 resp s 173. Artikel 311 om unionens egna medel lyder :

”Unionen ska se till att den har nödvändiga medel för att nå sina mål och genomföra sin politik.

Utän att det inverkar på andra inkomster ska budgeten finansieras helt av egna medel.

Rådet ska, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, med enhällighet och efter att ha hört Europaparlamentet, anta ett beslut med bestämmelser om systemet för unionens egna medel. Inom ramen för detta kan nya kategorier av egna medel inrättas eller en befintlig kategori upphävas. Beslutet ska inte träda i kraft förrän det har godkänts av medlemsstaterna enlighet med deras respektive konstitutionella bestämmelser.

Rådet ska genom förordningar i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande fastställa genomförandebestämmelser för systemet med egna medel i den mån som detta föreskrivs i det beslut som antagits på grundval av tredje stycket. Rådet ska besluta efter Europaparlamentets godkännande. ”, a. a., s 173

Begreppet ”egna medel ” har flera dimensioner. Enligt artikel 310.1 EUF ska ” Budgetens inkomster och utgifter balansera varandra.” och enligt punkt 4 ska budgetdisciplin kunna upprätthållas. ”För att budgetdisciplin ska kunna upprätthållas får unionen inte anta akter som kan medföra betydande konsekvenser för budgeten, utan att avge en försäkran om att de utgifter som blir en följd av dessa akter kan finansieras inom ramen för unionens egna medel och med iakttagande av den fleråriga budgetram som avses i artikel 312.” , a. a., s 172 ”Egna medel” ska alltså inte omfatta reguljära lånemedel utan medel från medlemsländerna.

I det här sammanhanget är det i artikel 311 EUF centralt för ett nytt beslut med nya bestämmelser om systemet för unionens egna medel att ”Inom ramen för detta kan nya kategorier av egna medel inrättas eller en befintlig kategori upphävas.” Det är en precisering i Lissabonfördraget som inte fanns i det tidigare Nicefördraget, artikel 269 EG. Se Europeiska unionens grundlagar - efter Nice, Skogås 2003, s 116-117.

Därmed kan slussarna öppnas för att ge EU beskattningsrätt. Har man väl öppnat slussarna, är det svårare att senare stoppa en flodvåg av skattepålagor på medborgare och företag i medlemsländerna.

Men ett sådant beslut av ministerrådet kräver alltså enhällighet och godkännande av medlemsländerna enligt deras konstitutionella bestämmelser. Det finns alltså en vetorätt för varje

medlemsland, såväl i ministerrådet som i respektive parlament. Politikerna har inte mandat att införa en överstatlig finanspolitik.

6. Inför EU-parlamentsvalet den 25 maj och riksdagsvalet den 14 september uppmana politikerna att redogöra för sin inställning till EU-skatt – Säg nej till beskattningsrätt för EU !

Inför folkomröstningen den 13 november 1994 om EU-medlemskapet gjordes klart att finanspolitiken inte ingick. Om det i stället hade sagts att EU skulle kunna få beskattningsrätt, hade det med all sannolikhet blivit ett klart nej i folkomröstningen om EU-medlemskapet. Politikerna har inte mandat att införa beskattningsrätt för EU. Säg nej och kräv att vetorätten används.

Inför EU-parlamentsvalet den 25 maj och riksdagsvalet den 14 september i år uppmana politikerna att redovisa sin inställning till beskattningsrätt för EU. Partierna måste ge klart besked före valen om de förordar att Sverige i ministerrådet ska lägga in sitt veto mot förslag att införa beskattningsrätt för EU, eller inte.

Säg nej till beskattningsrätt för EU !

Kaj Lidén
ordf, Folkrorelsen Nej till EU – Botkyrka
www.nejtilleu.se/botkyrka